

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU SŁUPSKIEGO**

z dnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granic administracyjnych Miasta Słupska

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 528) w związku z art. 4b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Powiatu Słupskiego, biorąc pod uwagę stanowisko mieszkańców, **negatywnie** opiniuje zmianę granic miasta Słupska, naruszającą granicę Powiatu Słupskiego, polegającą na wyłączeniu z powiatu obszaru obejmującego część gminy Słupsk, tj.:

- 1) sołectwo Bierkowo,
- 2) sołectwo Krępa Słupska,
- 3) sołectwo Płaszewko,
- 4) sołectwo Strzelino,
- 5) sołectwo Włynkówko,
- 6) obręb ewidencyjny Siemianice (sołectwo Siemianice oraz część sołectwa Swochowo- Niewierowo) i włączeniu tego obszaru do granic miasta Słupska.

§ 2. Uzasadnienie opinii stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie powierza się Zarządowi Powiatu Słupskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE DO NEGATYWNEJ OPINII RADY POWIATU SŁUPSKIEGO

Wyrażając opinię Rada Powiatu Słupskiego wzięła pod uwagę m.in:

- I. Wpływ zmiany granic na funkcjonowanie Powiatu Słupskiego
- II. Wynik konsultacji społecznych z mieszkańcami powiatu słupskiego w przedmiocie zmiany granic
- III. Tryb uruchomienia procedury przez miasto Słupsk
- IV. Stanowisko Konwentu i uchwały organów Powiatu

I. Wpływ zmiany granic powiatu na funkcjonowanie Powiatu Słupskiego

1. Obniżenie dochodów m.in. z poniższych wybranych tytułów:

- 1) planowany udział w PIT – 1 596 305 zł;
- 2) wyrównawcza subwencja ogólna – 496 461 zł;
- 3) równoważąca subwencja ogólna – 66 358 zł;
- 4) zmniejszenie dochodów Wydziału Komunikacji i Drogownictwa – 175 481 zł;
- 5) zmniejszenie dochodów Wydziału Geodezji i Katastru – 206 000 zł;
- 6) wpływów za korzystanie ze środowiska – 388 505 zł;
- 7) dotacji z Funduszu Rozwoju Połączeń Autobusowych - ok. 500 000 zł.

Łącznie: 3 429 110 zł

2. Zmniejszenie długości sieci urządzonych dróg powiatowych o 10,516 km (DP1111G Strzelinko-Włynkówko; DP1015G Bierkowo, DP1130G Siemianice, DP1173 Płaszewko (częściowo))

3. Wykraczający poza regulacje prawne sposób finansowania i rozliczenia finansowego rozpoczętych inwestycji powiatowych:

- przebudowa drogi powiatowej 1130G stanowiącej dojazd do węzłów drogowych S6 – dofinansowanie 3.500.000 zł w ramach Programu na rzecz zwiększania szans rozwojowych Ziemi Słupskiej 2019 – 2024 (odcinek na terenie Sołectwa Siemianice);
- opracowanie dokumentacji projektowej przebudowy odcinków drogi 1015G – (Sołectwo Bierkowo) dofinansowanie w ramach Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych;
- łącznie dla tych dwóch inwestycji zaplanowany wkład własny wynosi ok. 1,1 mln zł, który pochodzi z emisji obligacji;

4. Zmniejszenie przebiegu powiatowych linii użyteczności publicznej o 120 000 wkm rocznie. Brak porozumienia z miastem w tym zakresie rokrocznie skutkowało utratą 1,5 mln zł dofinansowania z Urzędu Wojewódzkiego na organizację linii powiatowych. W przypadku rozszerzenia granic i nadal utrzymującym się stanie braku porozumienia powiatowego strata roczna pogłębi się do 2 mln zł. Będą to utracone środki, które w regionie pomogłyby rozwinąć się transportowi zbiorowemu.

5. Osłabienie potencjału Powiatu ze względu na zmniejszenie liczby mieszkańców, zmniejszenie powierzchni powiatu słupskiego o 6658,36 ha tj. o 2,88%, ubytek terenów atrakcyjnych osiedleńczo i inwestycyjnie, ryzyko spowolnienia rozwoju obszarów włączonych do miasta.

6. Konieczność aktualizacji dokumentów strategicznych w tym np. Strategii Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu.

II. Wyniki konsultacji społecznych z mieszkańcami powiatu słupskiego w przedmiocie zmiany granic

Konsultacje przeprowadzono na podstawie art. 3d ust. 2 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 528) w związku z art. 4b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) i uchwały nr XXXIV/333/2021 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami powiatu słupskiego (Dz. U. Woj. Pom. poz. 4766 z dnia 10.12.2021 r.).

Celem konsultacji było poznanie opinii mieszkańców na temat proponowanej przez Radę Miejską w Słupsku zmiany granicy miasta Słupska naruszającej granicę powiatu słupskiego. Konsultacje trwały od 16 lutego 2022 r. do 8 marca 2022 r. Uczestnikami konsultacji byli mieszkańcy powiatu słupskiego.

W konsultacjach wzięło udział 17746 osób. Uczestnicy konsultacji jednoznacznie i w bardzo znaczący sposób wyrazili swoje negatywne stanowisko w kwestii zmiany granicy miasta Słupska naruszającej granicę powiatu słupskiego. Sprzeciw wyraziło 96,01% mieszkańców.

Za	Przeciw	Wstrzymuję się	Nieważne	Liczba głosów
195	17038	175	338	17746

Pokazuje to przywiązanie mieszkańców do aktualnej swojej małej ojczyzny i chęć pozostania w obecnym ładzie administracyjnym.

III. Tryb uruchomienia procedury przez miasto Słupsk

1. Miasto Słupsk rozpoczęło procedurę zmiany granic bez uprzednich konsultacji czy też rozmów z jednostkami samorządu terytorialnego, których sprawa bezpośrednio dotyczy.

2. Komisja doraźna obradowała czterokrotnie 10 marca, 23 kwietnia, 23 września i 29 grudnia 2021 roku.

3. Ostatnie posiedzenie komisji doraźnej ds. rozszerzenia granic administracyjnych Miasta Słupska Rady Miejskiej w Słupsku odbyło się 29 grudnia 2021, czyli w dniu sesji.

4. Radni Rady Miejskiej w Słupsku zmienili porządek obrad sesji z dnia 29 grudnia 2021 roku i wprowadzili dodatkowe punkty obrad: przyjęcie sprawozdania z działalności Komisji doraźnej, projekt uchwały w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych Miasta Słupska i projekt uchwały w sprawie przeprowadzenia konsultacji w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Miasta Słupska.

5. Nie opracowano i nie przedstawiono analizy skutków przedmiotowych zmian dla mieszkańców miasta, gminy i powiatu.

6. Na wniosek o udostępnienie dokumentacji pracy Komisji doraźnej ds. rozszerzenia granic administracyjnych Miasta Słupska z dnia 12 stycznia 2022 roku miasto Słupsk przesłało m.in. opracowanie uzasadniające zmianę granic opracowane w 2008 roku, które dotyczyło innego obszaru niż obecnie planowany do włączenia w granice miasta.

IV. Stanowisko Konwentu i uchwały organów Powiatu

1. Uchwała nr XXVII/274/2021 Rady Powiatu Słupskiego z 27 kwietnia 2021 r. w sprawie wyrażenia opinii wobec inicjatywy Rady Miejskiej w Słupsku dotyczącej zmiany granicy Miasta Słupska wyrażająca zaniepokojenie wobec inicjatywy Rady Miejskiej w Słupsku powołania komisji doraźnej ds. rozszerzenia granic administracyjnych Miasta Słupska.

2. Uchwała nr 4/2022 Zarządu Powiatu Słupskiego z dnia 7 stycznia 2022 r. w sprawie stanowiska Zarządu dotyczącego zmiany granic powiatu słupskiego wyrażająca sprzeciw wobec realizacji powyższego zamierzenia.

3. Stanowisko Konwentu Wójtów i Burmistrzów Powiatu Słupskiego z 11 stycznia 2022 roku wyrażające stanowczy sprzeciw wobec inicjatywy miasta Słupska dotyczącej powiększenia granic miasta o tereny gminy Słupsk podjęte uchwałą Rady Miejskiej w Słupsku nr XXXIX/590/21 z dnia 29 grudnia 2021r., a tym samym zmianę granic administracyjnych powiatu słupskiego.

4. Uchwała nr XXXVII/379/2022 Rady Powiatu Słupskiego z 13 stycznia 2022 r. w sprawie stanowiska Rady Powiatu Słupskiego dotyczącego zmiany granicy Miasta Słupska naruszającą granicę powiatu słupskiego, gdzie Rada Powiatu Słupskiego wyraziła stanowczy sprzeciw wobec realizacji powyższego zamierzenia.

Wyniki konsultacji społecznych oraz powszechnie wyrażane protesty w tej sprawie jednoznacznie wskazują, że wolą mieszkańców powiatu słupskiego jest, aby proces rozszerzenia granic miasta Słupska nie został zrealizowany.

Zmiana granic obejmuje silnie zurbanizowane i gospodarczo rozwinięte obszary powiatu słupskiego. Odłączenie tych terenów wpłynie bardzo niekorzystnie na sytuację finansową Powiatu poprzez znaczące zmniejszenie dochodów, a w konsekwencji pogorszy możliwości rozwojowe Powiatu. Negatywne skutki dotkną nie tylko mieszkańców gminy Słupsk, ale również całego powiatu. Działania miasta Słupska są również zaprzeczeniem współpracy pomiędzy samorządami.

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Rady Powiatu Słupskiego w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granic administracyjnych Miasta Słupska

Rada Miejska w Słupsku rozpoczęła procedurę zmiany granic podejmując uchwałę nr XXXIX/590/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych. Do wniosku o dokonanie zmiany granic gminy naruszającej granice powiatu wymagane jest dołączenie opinii Rady Powiatu Słupskiego, którego granice zostaną naruszone. W celu wydania takiej opinii podjęta została uchwała nr XXXVII/378/2022 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 13 stycznia 2022 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami powiatu słupskiego w przedmiocie zmiany granicy miasta Słupska naruszającej granicę powiatu słupskiego oraz zasad i trybu przeprowadzenia tych konsultacji.

Konsultacje społeczne z mieszkańcami powiatu słupskiego odbyły się w okresie od 16 lutego do 8 marca 2022 roku. Uprawnieni do udziału w konsultacjach byli wszyscy mieszkańcy powiatu słupskiego. Liczbę osób uprawnionych, określono na podstawie danych ewidencji ludności, według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. - wyniosła 98 832. W konsultacjach wzięło udział 17 746 osób, co stanowi 17,93% uprawnionych go głosowania. Oddano 17 408 głosów ważnych oraz 338 głosów nieważnych.

Zdecydowana większość mieszkańców biorących udział w konsultacjach była przeciwna propozycji zmiany granic Miasta Słupska. Ogółem oddano:

- 17 038 głosów przeciw zmianie granic,
- 195 głosów za zmianą granic,
- 175 głosów wstrzymujących się

Stanowisko Powiatu Słupskiego oparte jest na ustaleniach dotyczących wpływu zmiany granic na funkcjonowanie Powiatu, wynikach konsultacji przeprowadzonych z mieszkańcami powiatu słupskiego oraz stanowiskach organów jednostek samorządu terytorialnego z terenu powiatu słupskiego.

Przewodniczący Rady

Jan Olech