

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU SŁUPSKIEGO**

z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających wyposażonych w silniki o napędzie spalinowym na jeziorze Dobrskim

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U z 2022 r. poz. 1526 i z 2023 r. poz. 572), art. 116 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556, z późn. zm.) oraz art. 223 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i poz. 803)

§ 1. 1. Uznaje się wniosek z dnia 16 listopada 2023 r. w sprawie wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających wyposażonych w silniki o napędzie spalinowym na jeziorze Dobrskim za poczynienie ustaleń, czy występują przesłanki uprawniające Radę Powiatu Słupskiego do podjęcia uchwały w sprawie wprowadzenia ww. zakazu.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Słupskiego do poinformowania Wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia wniosku.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Słupskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

do uchwały Rady Powiatu Słupskiego w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających wyposażonych w silniki o napędzie spalinowym na jeziorze Dobrskim

W dniu 16 listopada 2023 r. wpłynął przekazany według właściwości na podstawie art. 65 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego przez Wójta Gminy Dębica Kaszubska wniosek, pierwotnie złożony w tamtejszym urzędzie, w sprawie wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających wyposażonych w silniki o napędzie spalinowym na jeziorze Dobrskim w Sołectwie Dobra na terenie gminy Dębica Kaszubska. Wniosek został poparty przez Prezesa Zarządu Okręgu Polskiego Związku Wędkarskiego w Słupsku, a także mieszkańców pobliskiej miejscowości, turystów i wędkarzy korzystających z jeziora Dobrskiego. Wnioskodawca wskazał, iż celem jest zapewnienie bezpieczeństwa, ochrony środowiska oraz odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Zgodnie z art. 223 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 116 Prawa ochrony środowiska organem właściwym do rozpatrzenia wniosku o wprowadzenie zakazu używania jednostek pływających wyposażonych w silniki o napędzie spalinowym na jeziorze Dobrskim, jest Rada Powiatu Słupskiego.

W związku z powyższym, stosownie do swoich kompetencji wynikających z art. 14 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym, Przewodniczący Rady skierował do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Słupskiego wniosek w celu zbadania jego zasadności.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 22 listopada 2023 r. zapoznała się z ww. wnioskiem oraz stanowiskiem Wnioskodawcy. Komisja ustaliła, że w bieżącym roku na jeziorze Dobrskim bardzo często i intensywnie używano spalinowego sprzętu pływającego, tj. skutera wodnego, który pływał z dużą prędkością wywołując fale oraz stwarzając zagrożenie dla pływających tam osób i wędkarzy łowiących ryby. Sołectwo Dobra znajduje się w otulinie Parku Krajobrazowego "Dolina Słupi", a jezioro Dobrskie jest jeziorem lobeliowym z obecnością tzw. łąk podwodnych. W jeziorze zamieszkują liczne gatunki ryb, a w jego okolicach różne rodzaje zwierząt, zarówno ptaków i ssaków. Komisja została poinformowana, że prośby mieszkańców kierowane do osób korzystających ze spalinowych skuterów wodnych, aby tego zaprzęstały, kończą się odpowiedzią, że pływają takim sprzętem po Jeziorze Dobrskim, gdyż nie ma tam żadnego zakazu w tej sprawie. W trakcie użytkowania skutera wodnego tworzy się duży hałas, który jest uciążliwy dla okolicznych mieszkańców i osób korzystających z jeziora.

Kwestie wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających wyposażonych w silniki o napędzie spalinowym reguluje przepis art. 116 ust. 1 P.o.s, który stanowi, że Rada Powiatu, w drodze uchwały, z zastrzeżeniem ust. 2 i 4, ograniczy lub zakaże używania jednostek pływających lub niektórych ich rodzajów na określonych zbiornikach powierzchniowych wód stojących oraz wodach płynących, jeżeli jest to

konieczne do zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Stosownie do art. 116 ust. 4 ww. ustawy ograniczenia nie mogą dotyczyć jednostek pływających, których użycie jest konieczne do celów bezpieczeństwa publicznego lub utrzymania cieków i zbiorników wodnych.

Zgodnie z art. 116 ust. 1 P.o.ś. Rada Powiatu jest upoważniona do wprowadzenia zakazu lub ograniczenia używania jednostek pływających lub niektórych ich rodzajów na określonych zbiornikach wodnych, jedynie jeżeli jest to konieczne do zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, nie posiada jednak upoważnienia do wprowadzenia tego rodzaju zakazu w innych sytuacjach, niż wskazana w tym przepisie. Wydanie przez Radę Powiatu uchwały w sprawie wprowadzenia zakazu, o którym mowa w art. 116 ust. 1 P.o.ś. powinno zatem zostać poprzedzone ustaleniami, czy na terenach rekreacyjno-wypoczynkowych znajdujących się w danym powiecie panują odpowiednie warunki akustyczne. Pojęcie "odpowiednich warunków akustycznych" nie zostało zdefiniowane w ustawie, jest też pojęciem nieostrym. Zakres uznaniowości organu Powiatu przy podjęciu uchwały nie powinien być jednak rozumiany jako całkowicie swobodny i nieograniczony, mimo że ustawodawca nie dookreślił wspomnianego pojęcia poprzez wskazanie konkretnego kryterium jego oceny. Wartościami chronionymi według brzmienia tego przepisu są: klimat akustyczny środowiska oraz prawo do rekreacji i wypoczynku. Przy definiowaniu pojęcia "odpowiednie warunki akustyczne" należałoby zatem odwołać się do art. 113 ust. 1 P.o.ś. oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz. 112), w którym określono m.in. dopuszczalne poziomy hałasu dla terenów przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W celu ustalenia warunków akustycznych na danym terenie pod kątem spełnienia przesłanek umożliwiających skorzystanie z dyspozycji art. 116 ust. 1 P.o.ś., Rada Powiatu powinna przedstawić ocenę stanu akustycznego środowiska na podstawie wyników pomiarów poziomów hałasu określonych stosownymi wskaźnikami hałasu oraz z uwzględnieniem wszystkich swoistych czynników, w szczególności demograficznych oraz dotyczących sposobu zagospodarowania i użytkowania terenu, wskazującą brak odpowiedniości dla przedmiotowego terenu przeznaczonego na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Z ww. względów oraz po analizie otrzymanych materiałów Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje uznanie wniosku za uzasadniający poczynienie ustaleń, czy występują przesłanki uprawniające Radę Powiatu Słupskiego do podjęcia uchwały o zakazie używania jednostek pływających wyposażonych w silniki spalinowe na jeziorze Dobrskim.

Sporządził:

**PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI**

Andrzej Tyszkiewicz