

Uchwała Nr 152/p122/P/III/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 2 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu słupskiego na 2025 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu słupskiego na 2025 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr 166/2024 Zarządu Powiatu Słupskiego z dnia 14 listopada 2024 roku w sprawie przyjęcia projektu budżetu Powiatu Słupskiego na 2025 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu słupskiego na 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 273.599.862,93 zł, w tym: dochody bieżące 170.129.630,93 zł oraz dochody majątkowe 103.470.232,00 zł. Wydatki zaplanowano kwocie 288.199.862,93 zł, w tym: wydatki bieżące 161.547.000,93 zł oraz wydatki majątkowe 126.652.862,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2025 w wysokości 14.600.000,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

- 1) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.000.000,00 zł,
- 2) sprzedaży innych papierów wartościowych (emisji obligacji) w kwocie 10.600.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano w łącznej wysokości 16.500.000,00 zł, w tym z tytułu:

- 1) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.000.000,00 zł,
- 2) ze sprzedaży innych papierów wartościowych (emisji obligacji) w kwocie 12.500.000,00 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 1.900.000,00 zł w całości na wykup papierów wartościowych.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2025 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2025 zaplanowane dochody bieżące są większe od wydatków bieżących o kwotę 8.582.630,00 zł.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne powiatu oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2025 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu w zakresie realizacji zadań powiatu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty ww. przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowią jedynie kwoty przewidywane.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego