

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU SŁUPSKIEGO

z dnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granic administracyjnych Miasta Słupsk

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, 1907) w związku z art. 4b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940), uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Powiatu Słupskiego, biorąc pod uwagę stanowisko mieszkańców, **negatywnie** opiniuje zmianę granic Miasta Słupsk, powodującą zmianę granicy powiatu słupskiego polegającą na wyłączeniu z powiatu obszaru obejmującego część gminy Redzikowo i gminy Kobylnica, tj.:

- 1) części obrębu ewidencyjnego Włynkówko w gminie Redzikowo, obejmującego obszar ograniczony od zachodu, południa i wschodu granicami miasta Słupska, od północy granicą terenu zamkniętego linii kolejowej 405 (tj. na południe od działki 294, obręb Włynkówko - z wyłączeniem tej działki),
- 2) części obrębu ewidencyjnego Bolesławice w gminie Kobylnica, obejmującego obszar ograniczony od północy granicami miasta Słupska, od zachodu granicami obrębu Redęcin w gminie Redzikowo, od wschodu granicami obrębu Kobylnica w gminie Kobylnica, od południa granicą obrębu ewidencyjnego Widzino w gminie Kobylnica i pasem drogi ekspresowej S6 (tj. na północ od działek 119/1, 118, 154/1, 111/6, 139/1, 109/4, 107/2, 106/4, 105/3, 144/2, 42/4, 41/5, 41/3, 138, 38/6, 38/3, obręb Bolesławice gmina Kobylnica - z wyłączeniem tych działek),
- 3) części obrębu ewidencyjnego Kobylnica w gminie Kobylnica obejmującego obszar ograniczony od północy granicami miasta Słupska, od zachodu granicą obrębu ewidencyjnego Bolesławice w gminie Kobylnica, od południa i wschodu granicą terenu zamkniętego linii kolejowej 202 (tj. na północ od działek 659/7, 134/2, 134/1, 135/1, 652/1, 654/3, 167/1 obręb Kobylnica - z wyłączeniem tych działek).

§ 2. Uzasadnienie opinii stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Słupskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Powiatu Słupskiego

z dnia.....2025 r.

UZASADNIENIE DO NEGATYWNEJ OPINII RADY POWIATU SŁUPSKIEGO

Wyrażając negatywną opinię Rada Powiatu Słupskiego wzięła pod uwagę m.in:

- 1) wyniki konsultacji społecznych z mieszkańcami powiatu słupskiego,
- 2) wpływ zmiany granic powiatu słupskiego na funkcjonowanie Powiatu Słupskiego,
- 3) dotychczas podejmowane działania Miasta Słupska w zakresie zmian granic miasta,
- 4) stanowisko Konwentu Wójtów i Burmistrzów Powiatu Słupskiego.

Wyniki konsultacji społecznych z mieszkańcami powiatu słupskiego

Konsultacje przeprowadzono na podstawie art. 3d ust. 2 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, w związku z art. 4b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz uchwały Nr XIII/100/2025 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 14 stycznia 2025 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami powiatu słupskiego w przedmiocie zmiany granic Miasta Słupska naruszającej granice powiatu słupskiego oraz zasad i trybu przeprowadzenia tych konsultacji.

Celem konsultacji było poznanie opinii mieszkańców na temat proponowanej przez Radę Miejską w Słupsku zmiany granicy miasta Słupska naruszającej granicę powiatu słupskiego. Konsultacje trwały od 8 lutego 2025 r. do 28 lutego 2025 r. Uczestnikami konsultacji byli mieszkańcy powiatu słupskiego z terenu gmin Redzikowo i Kobylnica.

W konsultacjach wzięło udział 5472 osób. Wyniki konsultacji zestawiono w poniższej tabeli.

Liczba głosów „za”	Liczba głosów „przeciw”	Liczba głosów „wstrzymuję się”	Liczba głosów ważnych	Liczba głosów nieważnych	Liczba głosów ogółem
66	5050	23	5139	333	5472

Konsultacje społeczne dały możliwość wyrażenia opinii mieszkańcom powiatu słupskiego w zakresie proponowanych zmian. Uczestnicy konsultacji jednoznacznie i w bardzo znaczący sposób wyrazili swoje negatywne stanowisko w kwestii zmiany granicy miasta Słupska naruszającej granicę powiatu słupskiego. Sprzeciw wyraziło 98,27% uczestników konsultacji. Pokazuje to przywiązanie mieszkańców do aktualnej swojej małej ojczyzny i chęć pozostania w obecnym ładzie administracyjnym.

Równocześnie zostały przeprowadzone konsultacje społeczne przez Gminę Redzikowo i Gminę Kobylnica. Wyniki konsultacji przeprowadzonych przez Gminy są tożsame z wynikami prowadzonymi przez Powiat.

W konsultacjach Gminy Redzikowo wzięło udział 10700 osób. Wyniki konsultacji zestawiono w poniższej tabeli.

Liczba głosów „za”	Liczba głosów „przeciw”	Liczba głosów „wstrzymuję się”	Liczba głosów ważnych	Liczba głosów nieważnych	Liczba głosów ogółem
90	10533	55	10678	22	10700

98,64% uczestników konsultacji w gminie Redzikowo wyraziło negatywną opinie wobec rozszerzenia granic miasta Słupsk. Stanowczy sprzeciw i wysoka frekwencja, wynosząca 58,94% pokazała mocne przywiązanie mieszkańców do swojej gminy.

W konsultacjach Gminy Kobylnica wzięło udział 6037 osób. Wyniki konsultacji zestawiono w poniższej tabeli.

Liczba głosów „za”	Liczba głosów „przeciw”	Liczba głosów „wstrzymuję się”	Liczba głosów ważnych	Liczba głosów nieważnych	Liczba głosów ogółem
57	5603	6	5666	371	6037

98,90% głosujących w gminie Kobylnica wyraziło negatywną opinię wobec rozszerzenia granic miasta Słupsk, również przy wysokiej frekwencji wynoszącej 44,4%.

Wpływ zmiany granic powiatu słupskiego na funkcjonowanie Powiatu Słupskiego

Zmiana granic Miasta Słupska, polegająca na naruszeniu granic powiatu słupskiego, skutkowałaby uszczupleniem powierzchni powiatu o 835,5156 ha. Poprzednie działania Miasta Słupska (zmiana granic od 1 stycznia 2023 r.) spowodowały pomniejszenie powierzchni powiatu o 955,8400 ha. Obszary, o które wnioskuje Słupsk (jak i te wcześniej przyłączone do miasta) są wysoko zurbanizowane i wykorzystywane gospodarczo. Funkcjonuje tam wiele firm przemysłowych i usługowych oraz mieszka ponad 5 000 mieszkańców. Miasto argumentuje konieczność rozszerzenia swoich granic potrzebami rozwojowymi. W świetle przedstawionego wyżej stanu faktycznego dotyczącego zaludnienia i uprzemysłowienia tych obszarów, argument ten budzi poważne wątpliwości, zwłaszcza że na terenie miasta znajduje się wiele terenów obecnie niezagospodarowanych. Należy więc sądzić, że prawdziwym powodem zmiany granic jest chęć uzyskania już zurbanizowanych obszarów przynoszących dochody do budżetu, a nie uzyskanie powierzchni do zagospodarowania. Potwierdza to również brak dotychczasowych działań Miasta Słupska na terenie przejętym w 2023 roku. Dlatego też zachodzi obawa, że przejęte miejscowości znajdą się na marginesie miejskich inwestycji i stracą na jakości infrastruktury oraz usług publicznych.

Zmiana granic, o które wnioskuje Miasto Słupsk, spowoduje ograniczenie wpływów do budżetu powiatu w wysokości co najmniej 6 000 000 zł rocznie. Szacunek ten został ustalony w oparciu o dotychczasowe i przewidywane dochody powiatu z CIT, opłat geodezyjnych, opłat komunikacyjnych i innych, a przede wszystkim z PIT. Ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z dnia 1 października 2024 r., obowiązująca od 1 stycznia 2025 r., wprowadziła do porządku prawnego regulacje zapewniające stabilny system finansowania samorządów, oparty głównie o dochody podatkowe, w tym szczególności o dochody PIT. W bieżącym roku dochody z tego podatku stanowią 50,6 % dochodów bieżących i zgodne z założeniami nowej ustawy są największym źródłem dochodów własnych Powiatu Słupskiego.

Utrata tych dochodów będzie miała wpływ na realizację zadań publicznych przez powiat i z pewnością doprowadzi również do zachwiania możliwości skutecznego realizowania zadań publicznych przez gminy Kobylnica i Redzikowo. Skutkować to może brakiem płynności finansowej, ograniczeniem usług dla mieszkańców i wstrzymaniem procesów inwestycyjnych. Miasto planuje przejąć tereny mające bezpośredni wpływ na rozwój strategiczny dla gmin Kobylnica i Redzikowo.

Gminy Kobylnica i Redzikowo to samorządy intensywnie rozwijające się, podejmujące szereg inicjatyw społeczno-gospodarczych i realizujące inwestycje odpowiadające jednocześnie potrzebom mieszkańców gmin, jak i powiatu. Obie gminy, jako jedyne w powiecie słupskim, zrealizowały bardzo kosztowne inwestycje w formule partnerstwa publiczno-prywatnego, gdzie koszty tych inwestycji ponoszone będą jeszcze wiele lat. Znaczne ograniczenie dochodów bieżących doprowadzi do drastycznego obniżenia nadwyżki operacyjnej i zmniejszenia potencjału inwestycyjnego gmin i powiatu. W przypadku poszerzenia granic miasta dochody, które miały w gminach w części pokrywać spłatę zobowiązań, ale też pozwolić na podejmowanie nowych inwestycji, będą wpływać do budżetu miasta. W perspektywie długookresowej może to znacząco uniemożliwić także inwestycje w zakresie dróg powiatowych, planowanych na terenach gmin przy ich jednoczesnym udziale finansowym, warunkującym często realizację tych inwestycji.

Powiat Słupski obecnie rozwija się harmonijnie dzięki dobrze funkcjonującej strukturze samorządowej. Zaburzenie tej równowagi osłabi lokalną gospodarkę i będzie miało negatywny wpływ na aspekty społeczne. Mieszkańcy cenią swoją tożsamość lokalną i stabilność administracyjną, a zmiana granic zaburzy ich poczucie przynależności i wpływu na własne otoczenie. Po ewentualnym przyłączeniu do miasta mieszkańcy zostaną objęci inną polityką podatkową, co może skutkować wzrostem opłat lokalnych i podatków.

Niestabilna może okazać się również komunikacja lokalna. Obecnie Powiat Słupski jest organizatorem autobusowego transportu zbiorowego w swoich granicach i, na podstawie porozumienia z Miastem Słupsk, jest organizatorem linii powiatowych na terenie miasta. Po zmianie granic Miasto Słupsk planuje uruchomić tam

komunikację miejską, co rodzi zagrożenie dla całego systemu, gdyż Powiat Słupski posiada wieloletnią umowę z Wojewodą Pomorskim na dofinansowanie organizacji linii w aktualnym kształcie.

Mieszkańcy powiatu korzystają z lokalnych programów społecznych, rozwojowych i inwestycyjnych, które mogą zostać ograniczone lub zmienione po włączeniu ich miejscowości do Słupska z niekorzyścią dla nich.

Dotychczas podejmowane działania Miasta Słupska w zakresie zmian granic miasta

Miasto Słupsk prowadzi procedury zmiany granic już po raz trzeci. Pierwsze działania były zainicjowane w grudniu 2021 r. i prowadzone były bez uprzednich konsultacji czy też rozmów z jednostkami samorządu terytorialnego, których sprawa bezpośrednio dotyczyła. W sposób nagły zatwierdzono tę inicjatywę na sesji Rady Miejskiej w dniu 29 grudnia 2021 r. Nie opracowano i nie przedstawiono analizy skutków przedmiotowych zmian dla mieszkańców powiatu, gmin i miasta. Na wniosek o udostępnienie dokumentacji z prac komisji doraźnej ds. rozszerzenia granic administracyjnych przesłano m.in. opracowanie uzasadniające zmianę granic sporządzone w 2008 r., które dotyczyło innego obszaru niż wówczas planowany. Wniosek o zmianę granic został przez Radę Powiatu Słupskiego zaopiniowany negatywnie uchwałą Nr XL/392/2022 z dnia 29 marca 2022 r.

Po raz drugi Słupsk podjął tożsamą inicjatywę w lutym 2023 r. Rada Powiatu Słupskiego również zaopiniowała ten wniosek negatywnie uchwałą Nr LVI/534/2023 z dnia 26 maja 2023 r. Negatywna była również opinia Wojewody Pomorskiego z dnia 26 kwietnia 2024 r. Wojewoda, po dokonaniu głębokiej analizy wniosku Miasta Słupska, stwierdził, że argumentacja Miasta nie uzasadnia w sposób wystarczający konieczności dokonania zmiany jego granic.

Obecnie Rada Miejska w Słupsku, podejmując uchwałę Nr X/136/24 z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych Miasta Słupska, w uzasadnieniu do projektu tej uchwały, podnosi, że „wyczerpały się już możliwości rozwoju miasta w oparciu o jego wewnętrzny potencjał, odczuwalny jest brak terenów inwestycyjnych. Dzięki włączeniu w granice Słupska nowych terenów, miasto zyska potrzebny impuls rozwojowy oraz zwiększy się jego konkurencyjność.”. Jednakże obszary objęte proponowaną zmianą dotyczą terenów zurbanizowanych, w większości zabudowanych, oraz w całości objętych miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, a nie terenów do zainwestowania.

Stanowisko Konwentu Wójtów i Burmistrzów Powiatu Słupskiego

Stanowczy sprzeciw wobec zamiarów Miasta Słupska wyraził również Konwent Wójtów i Burmistrzów Powiatu Słupskiego. Na posiedzeniu Konwentu w dniu 10 stycznia 2025 r. przedstawiciele wszystkich samorządów powiatu uznali, że inicjatywy Słupska nie sprzyjają współpracy między samorządami, a jedynie eskalują konflikty i budzą niepotrzebne napięcia wśród mieszkańców. Znaczna utrata dochodów gmin i powiatu przyczyni się do pogorszenia sytuacji społeczno-ekonomicznej samorządów. Szczególnie istotny jest fakt, iż Miasto Słupsk nie przedstawiło propozycji rekompensaty z tytułu przejęcia najbardziej rozwiniętych i zurbanizowanych terenów.

Powiat Słupski, Gmina Redzikowo oraz Gmina Kobylnica zaproponowały współpracę Miastu Słupsk. Sam tylko Powiat zadeklarował gotowość do wsparcia, współudziału oraz współfinansowania następujących działań:

- budowy hali widowiskowo-sportowej;
- rozbudowy węzła transportowego;
- funkcjonowania instytucji kultury oraz klubów sportowych.

Jest to wspólna troska o rozwój społeczności lokalnej oparty na partnerstwie, dialogu i wzajemnym poszanowaniu interesów wszystkich stron.

Działania Słupska są zaprzeczeniem współpracy pomiędzy samorządami.

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Rady Powiatu Słupskiego w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granic administracyjnych Miasta Słupsk

Rada Miejska w Słupsku rozpoczęła procedurę zmiany granic podejmując uchwałę Nr X/136/24 z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych. Do wniosku o dokonanie zmiany granic gminy naruszającej granice powiatu wymagane jest dołączenie opinii Rady Powiatu Słupskiego, którego granice zostaną naruszone. W celu wydania takiej opinii podjęta została uchwała Nr XIII/100/2025 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 14 stycznia 2025 roku w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami powiatu słupskiego w przedmiocie zmiany granic miasta Słupska naruszającej granice powiatu słupskiego oraz zasad i trybu przeprowadzenia tych konsultacji.

Konsultacje społeczne z mieszkańcami powiatu słupskiego rozpoczęły się 8 lutego i trwały do 28 lutego 2025 roku. Uprawnieni do udziału w konsultacjach byli mieszkańcy dwóch gmin z terenu powiatu słupskiego: Redzikowo i Kobylnica. W konsultacjach wzięło udział 5472 osoby . Oddano 5139 głosów ważnych oraz 333 głosów nieważnych. Zdecydowana większość mieszkańców biorących udział w konsultacjach była przeciwna propozycji zmiany granic Miasta Słupska. Ogółem oddano:

- 5050 głosów przeciw zmianie granic,
- 66 głosów za zmianą granic,
- 23 głosy wstrzymujących się

Stanowisko Rady Powiatu Słupskiego oparte jest na ustaleniach dotyczących wpływu zmiany granic na funkcjonowanie Powiatu, wynikach konsultacji przeprowadzonych z mieszkańcami powiatu słupskiego oraz stanowiskach organów jednostek samorządu terytorialnego z terenu powiatu słupskiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY POWIATU

Jan Olech